

## Section 2.—Finances fédérales\*

**Historique.**—Sous le régime français, puis au début de l'administration anglaise, les revenus territoriaux ou casuels du Canada, consistant en certains droits seigneuriaux et le produit de la vente des terres et du bois des forêts domaniales, étaient réservés à la Couronne, le droit d'imposer des taxes et de régler le commerce de la colonie appartenant théoriquement au Parlement britannique après 1763.

L'Acte de Québec de 1774<sup>1</sup> imposait des droits sur les spiritueux et la mélasse, dont le produit devait contribuer à défrayer le coût de l'administration de la justice et à rémunérer les fonctionnaires civils de la province. Peu après, en 1778, par l'Acte déclaratoire (18 Geo. III, c. 12), le Gouvernement britannique renonçait à tout jamais au droit de taxer les colonies en faveur du trésor impérial, mais maintenait sa prétention au prélèvement de droits jugés nécessaires à la réglementation du commerce, les sommes perçues devant contribuer à défrayer les déboursés de l'administration coloniale. Après l'Acte Constitutionnel de 1791, les droits de douane restèrent sous le contrôle du Gouvernement impérial; les recettes qui en découlaient de même que le revenu territorial dont il est parlé plus haut étaient perçus par l'administration, hors la connaissance de l'Assemblée Législative, revenus qui rendaient le pouvoir exécutif à peu près indépendant de la Législature. Lorsque ces ressources étaient insuffisantes, on prélevait le supplément sur l'allocation consentie par le Gouvernement impérial pour l'entretien de l'armée. Toutefois, avec le temps, les revenus de la Couronne devinrent de plus en plus insuffisants à couvrir les dépenses croissantes et, d'autre part, la rigide économie qui régna en Grande-Bretagne après 1815 rendit impossible tout prélèvement sur l'extraordinaire de l'armée. Par contre, les revenus purement provinciaux perçus en vertu de l'autorisation de la Législature provinciale augmentèrent de plus en plus. A partir de ce moment, les Législatures commencèrent à s'emparer des cordons de la bourse et, en 1831, le Parlement britannique passa une loi mettant les revenus des douanes à la disposition des autorités provinciales.

La loi d'Union prescrivit l'établissement d'un budget. Toutes les lois budgétaires devaient nécessairement émaner de l'Assemblée Législative à laquelle il était interdit de sanctionner, sous quelque forme que ce fût, une dépense d'argent à moins que cette dépense n'eût été, au préalable, recommandée par message écrit du Gouverneur Général. Le Gouvernement britannique abandonnait tout contrôle sur les revenus héréditaires ou casuels, qui devaient être dorénavant versés dans le trésor de la province pour être affectés à tel usage que la Législature ordonnerait.

Aux conférences interprovinciales qui précédèrent la Confédération il fut décidé que le nouveau Gouvernement fédéral jouirait, comme principale source de revenus, des droits de douane et d'accise qui avaient fourni la plus grande partie des revenus des provinces séparées (la taxe directe étant aussi impopulaire dans l'Amérique Britannique du Nord que dans les autres nouveaux pays), qu'il assumerait les dettes des provinces et qu'il verserait à celles-ci une subvention annuelle en espèces prélevée sur les recettes fédérales. Jusqu'à la guerre de 1914-18, qui rendit nécessaire l'imposition d'autres taxes, les droits de douane et d'accise constituaient la principale ressource du Gouvernement fédéral, les recettes de l'administration des

\* Cette section a été révisée sous la direction du Dr W. C. Clark, sous-ministre, Ministère des Finances, à l'exception des parties traitant de la taxe et de l'impôt de guerre sur le revenu, pages 773-781 qui ont été révisées par le Ministère du Revenu National.